



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KATOWICACH**

WOOS.410.88.2020.BM

A. Kowar - Niska
21.01.2020
K.

RR
31-03-2020
3 MAR 2020
Katowice, 23-03-2020

Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego w Katowicach
Kancelaria ogólna
Wpl. dn. 27-03-2020
Nr rkp. 07.36.43/20
Przyjął: Barbara Lewandowska

Zarząd Województwa Śląskiego
Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonia 46
40-037 Katowice

Odpowiadając na wniosek z 19 lutego 2020 r., w sprawie zaopiniowania projektu „Polityki gospodarki niskoemisyjnej dla województwa śląskiego. Regionalna polityka energetyczna do roku 2030”, po przeanalizowaniu dokumentów, tj. ww. projektu oraz prognozy oddziaływania na środowisko – na podstawie art. 54 ust. 1, art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn.: Dz. U z 2020r., poz. 283)

opiniuję pozytywnie

projekt „Polityki gospodarki niskoemisyjnej dla województwa śląskiego. Regionalna polityka energetyczna do roku 2030”, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Z przedłożonej do zaopiniowania dokumentacji wynika, iż zgodnie z założeniami programowymi, przyjętymi uchwałą Zarządu Województwa Śląskiego nr 668/108/V/2016 z dnia 19 kwietnia 2016 r. – celem *Polityki* jest przeprowadzenie rzetelnej analizy sytuacji regionu pod kątem potrzeb rozwojowych i stopnia oddziaływania sektora energii oraz zdefiniowanie wyzwań stojących przed jednostkami terytorialnymi w województwie śląskim. Ponadto zadaniem dokumentu strategicznego jest określenie ram prowadzenia polityki rozwoju województwa, uwzględniającej poprawę jakości środowiska, wzrost konkurencyjności regionu i poprawę jakości życia jego mieszkańców, w zakresie gospodarki energetycznej, w tym w szczególności niskoemisyjnej.

Pierwsza część analizowanego dokumentu obejmuje wstęp, uwarunkowania planistyczne polityki gospodarki niskoemisyjnej, diagnozę (przedstawiającą następujące zagadnienia: ogólna charakterystyka województwa śląskiego, zabudowa i mieszkalnictwo, produkcja, dystrybucja i wykorzystania energii, a także transport i jakość powietrza), opis działań podejmowanych w zakresie gospodarki niskoemisyjnej oraz trendy i prognozy dla sektora energetycznego i niskoemisyjnego w województwie śląskim w dwóch horyzontach czasowych (2030, 2050). Następnie autorzy przeprowadzili analizę mocnych i słabych stron województwa na tle szans i zagrożeń w kontekście gospodarki niskoemisyjnej (analiza SWOT). Część zasadniczą dokumentu stanowi cel generalny polityki energetycznej i gospodarki niskoemisyjnej województwa śląskiego, jakim jest zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego województwa śląskiego i zapewnienie efektywności energetycznej, przy ograniczeniu negatywnego wpływu działalności człowieka na jakość powietrza, w tym w szczególności ograniczenia niskiej emisji. Osiągnięciu celu nadrzędnego będzie służyć

realizacja 4 celów operacyjnych, do których przypisano 38 kierunków działań oraz 4 typy projektów (kompleksowe działania termomodernizacyjne; nadanie nowych funkcji infrastrukturze i terenom pogórnym; wsparcie dla rozwoju elektromobilności; rozbudowa sieci stanowisk pomiarowych służących do monitoringu jakości powietrza).

W ostatniej części dokument prezentuje system wdrażania polityki oraz system monitorowania realizacji jej zapisów.

Do najważniejszych problemów środowiska istotnych z punktu widzenia projektowanego dokumentu zaliczono zjawisko niskiej emisji oraz problem zmian klimatycznych. Projekt Polityki stanowi ważny krok do włączenia się regionu w krajowe i międzynarodowe działania w celu transformacji gospodarki w kierunku niskoemisyjnym, gwarantującym równowagę pod względem korzyści zarówno w sferze ekonomicznej, gospodarczej, jak również społecznej i środowiskowej.

W ramach prognozy oddziaływania na środowisko dokonano oceny wpływu realizacji zapisów polityki na poszczególne komponenty środowiska przyrodniczego oraz zdrowie człowieka. Ocena wykazała możliwość wystąpienia zarówno pozytywnych, jak i negatywnych oddziaływań, o różnym stopniu nasilenia i czasie trwania. Dla przeważającej większości kierunków stwierdzono wystąpienie pozytywnych skutków środowiskowych ich realizacji. Bardzo pozytywny wpływ wdrażania wszystkich celów oraz zdecydowanej większości kierunków i typów projektów wykazano dla atmosfery i klimatu oraz zdrowia człowieka. Potencjalne negatywne oddziaływania na komponenty środowiska zostały zidentyfikowane zwłaszcza w odniesieniu do różnorodności biologicznej, powierzchni ziemi, gleb i krajobrazu oraz wód powierzchniowych i podziemnych. Wpływy te będą wynikały głównie z realizacji kierunków zorientowanych na rozbudowę infrastruktury energetycznej oraz podniesienie standardu energetycznego budynków. W zakresie tym projekt polityki wspiera rozwój nowoczesnego i energooszczędnego budownictwa oraz działania termomodernizacyjne, rozbudowę sieci dystrybucyjnych i przesyłowych, a także rozwój instalacji do produkcji energii ze źródeł odnawialnych, w tym z odpadów biodegradowalnych. Kierunki działań i typy projektów, w przypadkach, w których stwierdzono potencjalne ryzyko wystąpienia znaczących negatywnych oddziaływań na którykolwiek komponent środowiska, poddano szczegółowej analizie. Określono rodzaj oddziaływania, zasięg przestrzenny, czas trwania i możliwość wystąpienia kumulacji niekorzystnych wpływów. Zaproponowano również sposoby zapobiegania negatywnym skutkom dla środowiska, możliwe rozwiązania ograniczające i kompensujące.

Ponadto, trafnie zauważono m.in., iż wdrażanie wskazanych rozwiązań powinno mieć miejsce na etapie planowania, przygotowywania bądź realizacji konkretnych przedsięwzięć, a ich doprecyzowanie i uszczegółowienie – wynikać z odrębnych postępowań.

Z ustaleń prognozy wynika ponadto, że z uwagi na stopień w jakim analizowany dokument strategiczny wyznacza ramy dla konkretnych działań i przedsięwzięć, a zwłaszcza brak wskazań co do ich lokalizacji, rozmiaru czy charakteru nie ma podstaw do stwierdzenia znaczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko skutków realizacji tego dokumentu.

W prognozie dokonano także analizy spójności treści polityki z celami środowiskowymi wyodrębnionymi dokumentów strategicznych i programowych rangi międzynarodowej i krajowej. Wynika z niej, że cele i kierunki działań polityki będą w znacznej mierze wspierały wszystkie zawarte w dokumentach strategicznych zagadnienia środowiskowe istotne z punktu widzenia ocenianego projektu. Zróżnicowany jest jednak zakres oraz siła wsparcia poszczególnych zagadnień. Największą spójność zidentyfikowano w odniesieniu do następujących zagadnień: poprawa jakości powietrza oraz przeciwdziałanie zmianom klimatu, poprawa zdrowia i bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli, zwiększenie efektywności energetycznej, ograniczenie negatywnego wpływu transportu na środowisko. Potencjalne ryzyko osłabienia celów środowiskowych w wyniku wdrażania zapisów polityki zidentyfikowano w odniesieniu do różnorodności biologicznej oraz krajobrazu i dziedzictwa kulturowego, a związane jest ono z rozwojem infrastruktury energetycznej – sieci dystrybucyjnych i przesyłowych oraz instalacji do produkcji energii ze źródeł odnawialnych. Oceniono je jako nieznaczące, co wynika z przyjętych zasad wdrażania, tj. zrównoważonego rozwoju, przezorności oraz prewencji. Zasady te, w połączeniu z zaproponowanymi

w prognozie sposobami przeciwdziałania, ograniczania i kompensacji negatywnych oddziaływań, powinny zagwarantować nie tylko minimalizację ryzyka negatywnego wpływu na środowisko, ale także nie dopuścić do osłabienia spójności polityki z celami środowiskowymi zawartymi w dokumentach strategicznych.

Po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji, należy stwierdzić, iż realizacja postanowień przedmiotowego dokumentu strategicznego nie powinna spowodować wystąpienia znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko pod warunkiem przestrzegania zasad i zaleceń zawartych w przedłożonej dokumentacji oraz uwzględnienia obowiązujących przepisów z zakresu ochrony środowiska oraz ochrony przyrody (w tym także konieczności uzyskania wszelkich niezbędnych decyzji administracyjnych związanych z realizacją planowanych zadań inwestycyjnych). Stosując odpowiednie rozwiązania można zapobiegać lub ograniczać w znacznym stopniu ewentualne negatywne oddziaływania na środowisko (których występowanie jest możliwe np. podczas realizacji inwestycji). Możliwe oddziaływanie na środowisko przedsięwzięć realizowanych w wyniku wdrożenia ww. dokumentu będzie rozpatrywane podczas procedowania możliwości realizacji poszczególnych inwestycji. Zgodnie z obowiązującymi przepisami w niektórych przypadkach (*o ile występują odpowiednie przesłanki związane z rodzajem, ostatecznymi parametrami oraz lokalizacją inwestycji*), poszczególne przedsięwzięcia mogą podlegać indywidualnej analizie pod kątem konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

Biorąc powyższe pod uwagę opiniuję pozytywnie przedłożony projekt „*Polityki gospodarki niskoemisyjnej dla województwa śląskiego. Regionalna polityka energetyczna do roku 2030*”, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Kopia:
WOOŚ-a/a

p.o. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Katowicach

dr Mirostawa Mierczyk-Sowicka